



ירושלים, ה' כסלו, תשפ"ג
29 נובמבר, 2020

בפרוטוקול זה להלן מתוארת כוונת התקשרות לביצוע מיזם ללא כוונת רווח. ככל שיש ספק אחר המסוגל ומעוניין לספק את השירותים, עליו לפנות בדואר אלקטרוני לכתובת: michrazim@mse.gov.il והפנייה תועבר לבחינת ועדת המכרזים.
פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי מאן דהוא.
התקשרות תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המדינה.

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 19.9.2022
פרוטוקול מס' 114/22

נוכחים : מאיר בינג, מנכ"ל המשרד, – יו"ר (לא נכח ומאשר בחתימתו)
אלמוג שרב, סמנכ"ל המשרד – משקיף
אמיר גטהון, סגן חשב המשרד – חבר
יגאל פחימה, מנהל אגף רכש, לוגיסטיקה ומכרזים – חבר
משה הומינר, מנהל אגף תקציבים – חבר
נחמה גלבר צור, ממונה יעוץ משפטי – חברה
עדי ארמוני, לשכת מנכ"ל – משקיפה
עדי טור פז, לשכת מנכ"ל – משקיפה
עדי שמאי, מנהל היחידה לקידום אוכלוסיות להט"ב – משקיף
סיון עשהאל, מרכזת ועדת מכרזים – משקיפה

מיזם משותף – תמיכה בגברים דתיים בקרב אוכלוסיית הלהט"ב

מצ"ב בקשתו של עדי שמאי מהיחידה לקידום אוכלוסיית הלהט"ב. נושא הבקשה מוצג בפני הוועדה ע"י מר עדי שמאי מהיחידה לקידום אוכלוסיית הלהט"ב וגב' עדי ארמוני – לשכת מנכ"ל.

רקע:

ביום 10.7.2022 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1782 בנושא "הטלת תפקידים בתחום אוכלוסיות הלהט"ב" במסגרתה הוחלט, בין היתר, להטיל על שר הרווחה והביטחון החברתי, השרה לשוויון חברתי ושר הבריאות לפעול לקידום שירותים, העלאת מודעות והעצמה, ולביצוע פעולות למען אוכלוסיות הלהט"ב. יצוין כי עוד קודם לכן המשרד החל בהפעלת מספר תוכניות לקידום להט"ב במסגרת שטחי הפעולה שלו ובכלל זה: תוכנית ארצית לפיתוח וביצוע תוכניות למען אוכלוסיות הלהט"ב ברשויות המקומיות ברחבי הארץ.

היחידה לקידום אוכלוסיית הלהט"ב מעוניינת לטפל בתחום הומואים, טרנסים, ביסקסואלים ו-קווירים (הטב"ק) מהחברה הדתית (להלן – אוכלוסיית היעד).

מר שמאי וגב' ארמוני מציגים כי הטב"קים דתיים מתמודדים עם קשיים ייחודיים באורח החיים הנלווים, לעתים רבות, ליציאה מהארון עבור גבר דתי, כך גברים הטב"קים דתיים חשופים אף לאלימות מצד משפחתם, לניתוק מגע כפוי מילדיהם, ריחוק כפוי מביתם ומקהילתם וקשיים כלכליים ניכרים הכרוכים במעבר, שינוי מקום העבודה ויצירת מעגל חיים חליפי חדש. כפועל יוצא של החסמים האמורים, גברים דתיים ממעטים בפנייה לתמיכה ולסיוע במהלך תהליך גיבוש זהותם המינית. בנוסף, גברים דתיים מתמודדים גם עם חוויות נפשיות מורכבות, דיכאונות, חרדה ובמקרי קיצון אף נטיות אובדניות ("זבולון, ע. (2015). זהות דתית וזהות מינית הומוסקסואלית:



הקונפליקט הזהותי, הבריאות הנפשית ודרכי ההתמודדות. עבודה לשם קבלת תואר מוסמך. חיפה:
אוניברסיטת חיפה.)

הבקשה:

מבוקש לפעול לביצוע התקשרות במיזם משותף, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, עם עמותת "חברותא", שמטרתו הענקת תמיכה לגברים דתיים הטב"קים, כאשר ההתקשרות תהא לשנתיים עם אופציה להאריך את ההתקשרות מעת לעת עד 12 חודשים נוספים במצטבר.

תחומי הליבה ועיקרו של המיזם המוצע הוא ביצירת מענים קהילתיים, חברתיים וטיפוליים שהותאמו במיוחד לאוכלוסיית היעד, ובתוך כך:

תחום חברה: פעילות חברתית נודדת – פעילות מותאמת לאוכלוסיית היעד שתערך פעמיים בחודש בכל רחבי הארץ המיועדת לאוכלוסיית היעד וכוללת תכנים לתמיכה והעצמה, ערבי תרבות ותוכן משמעותי; קבוצות חברתיות – הקמה, ליווי והפעלה של 7 קבוצות חברתיות ברחבי הארץ שיועברו על ידי מנחים מתנדבים דתיים שיצאו מהארון; סדנאות למיצוי זכויות, הנגשת שירותים ותוכן לצמצום פערים – מפגשים ברחבי הארץ במסגרתם חברי אוכלוסיית היעד יוכלו לקבל סיוע בתחומים הרלוונטיים כאשר הדברים יעשו באוריינטציה המתאימה לחברי אוכלוסיית היעד ויאפשרו להם להשתלב גם בחברה הכללית.

תחום קהילה: בית מדרש שבועי; סמינר מנהיגות – סמינר לפיתוח מנהיגות בקרב אוכלוסיית היעד לשם העצמת המשתתפים ויצירת שכבת הנהגה קהילתית; מפגש עם פורום רבנים מצומצם לגיבוש מענה לשאלות בתחום; איסוף ותיעוד של סיפורים של אוכלוסיית היעד שיופצו כסרטונים, בדגש על ההתמודדות היומיומית כהט"ב בק דתי. ארוחות חג או שבת – תכנון, הפקה והפעלה של ארוחות חג / שבת עבור חברי אוכלוסיית היעד חסרי עורף משפחתי ו/או הסובלים מבריאות. הארוחות יערכו בפורום מצומצם, ואליהם יוזמנו גם "משפחות מאמצות" לשם יצירת אווירה אינטימית, משפחתית וחגיגית

תחום טיפול: יצירת מערך ליווי לאוכלוסיית היעד – הכשרה שלכ-40 מלוויים מתנדבים שיהיו זמינים לסיוע וליווי פרטני של חברי אוכלוסיית היעד באופן שוטף. מובהר כי העמותה תהיה אחראית על יצירת הקשר בין המלווה לבין מקבל הליווי; קבוצת טיפול – הקמה, ליווי והפעלה של קבוצה עבור אוכלוסיית היעד שתונחה על ידי מטפל מוסמך בעל רישיון; קו קשב טלפוני במסגרתו ניתן מענה טלפוני ראשוני לחברי אוכלוסיית היעד. מובהר כי קו הקשב יופעל על ידי מתנדבים שעברו הכשרה מתאימה; שעות טיפול פרטניות – סבסוד שעות טיפול, כאשר כל שעת טיפול תעמוד על 250 ₪, המטופל ישא בעלות חלקית בלבד בסך 150 ₪. הטיפולים ייעשו באמצעות מטפלים מוסמכים הרשומים בפנקס הרלוונטי, באופן מקוון או פרונטאלי;.

כמו כן יועמד מנהל פרויקט יעודי שבנוסף לתפקידיו כמנהל התוכנית הוא ינהל את התחום הקהילתי, וכן יועמד מנהל לתחום הטיפולי והחברתי בחצי משרה כאשר לקראת סוף חציון א' תיבחן ע"י סגן החשב אפשרות להשלמה למשרה מלאה בהתאם להיקפי הפעילות והצגת הנתונים והצרכים ובכפוף לאישור החשב. כמו כן, יערכו הכשרות למנחי הקבוצות החברתיות.

על הארגון עמו מבוקש לבצע את המיזם –

היחידה המקצועית מציגה כי הארגון הוקם עבור גברים על קשת ההטב"ק. מטרת העמותה הן בין היתר: לפעול על מנת לתמוך בבני החברה הדתית ו/או בעלי זיקה דתית, בעלי נטייה מינית שונה ו/או שונות מגדרית, ולשם כך לפעול הן לקיים עבורם מסגרות ייחודיות והן לסייע בשילובם כשוויים בחברה הכללית ובחברה הדתית.



היחידה המקצועית מבהירה כי מבדיקה שנעשתה נמצא כי חברותא הוא הארגון היחיד שמתמחה באוכלוסייה של גברים הטב"ק דתיים או חרדים. הארגון מונה כיום כ-850 חברים רשומים ועוד מאות גברים הנעזרים בשירותיו. בין השירותים השונים הניתנים על ידי הארגון: שירותים חברתיים (קבוצות חברתיות, מפגשים, אירועי חגים וכיו"ב), ושירותים סוציאליים-נפשיים הניתנים לאורך תהליך גיבוש זהותה המינית של הגבר הדתי/חרדי הטב"ק.

בנוגע למידת המעורבות של המשרד, מר שמאי מסביר כי בתחום להט"בים דתיים, המשרד פעל לביצוע מיזם משותף עם עמותת בת קול במסגרתו מופעלת תוכנית לתמיכה באמצעות מסגרת מקוונת ואינטרנטית ואמצעים אחרים בנשים להט"בקות מהחברה הדתית [ר' פרוטוקולים 68/20, 35/22 ו-89/22]. כן נמצא בגיבוש מיזם משותף עם עמותת שבל מתן מידע וקידום הסובלנות בנוגע לאתגרים והצרכים של להט"ב המשתייכים לאוכלוסייה הדתית (פרוטוקול 107/22). כמו כן, המיזם המשותף ינוהל על ידי ועדת היגוי משותפת שתורכב מנציגי עמותת חברותא והיחידה לקידום הלהט"ב, ככל שימצא לנכון היחידה המקצועי תתייעץ עם יחידות אחרות במשרד כגון אגף אזרחים ותיקים ורשות הצעירים ואף תוכל להזמין את הנציגות שלהם לוועדת ההיגוי. ועדת ההיגוי תתכנס אחת לחודשים ובמסגרתה יינתן דו"ח רבעוני אודות הפעילות על פי נתונים שיסוכמו מראש, אשר יאפשרו בחינת יעילות המיזם המשותף. כמו כן, ועדת ההיגוי תדון בצרכים שיעלו "מהשטח", ותחליט על פעילויות ושירותים נוספים שיפותחו לאורך קיומו של הפרויקט במסגרת התקציבית וההסכמית. כמו כן, וועדת ההיגוי תקיים דיונים מדי חודשים בנתונים כמותיים ואיכותניים בקשר עם ההתקדמות במיזם כמו: מידע עדכני בדבר התקדמות חודשית בתהליך הקמת המיזם ותפעולו, וכלל השירותים הניתנים במסגרת המיזם בכל חודש; מספר החברים החדשים בקבוצה; מספר המתנדבים הפעילים במסגרת השירותים השונים הניתנים על ידי המיזם; מספר המטופלים שקיבלו שירותי טיפול יחידני; כמות הטיפולים הכולל שנערכו במסגרת המיזם; מספר הגברים שפנו לקבלת סיוע בכל אחת מהקבוצות; ועוד

סך ההתקשרות השנתי עומד על ₪999,950 (שני הצדדים), כאשר המשרד יישא בסכום של עד 499,975 ₪ לשנה, מצ"ב תקציב הפרויקט ביחס לשתי שנות פעילות **כנספח א'**

דיון

הוועדה מבקשת לדעת מהו המחזור השנתי של העמותה. מנהל התחום משיב 709,400 ש"ח.

הוועדה מבקשת להבין מה ההבל בין פעילות חברתית נודדת לבין סדנאות למיצוי זכויות, הנגשת שירותים ותוכן לצמצום פערים. מנהל התחום מוסר כי פעילות חברתית נודדת נותנת מענה נקודתי לאוכלוסיית היעד על מנת ליצור שייכות לקהילות מקומיות בתוך אוכלוסיית היעד באמצעות תכנים תרבותיים שונים וכן פעילות הכרות וגיבוש כגון שיח פתוח אודות מקרה בוחן וסוגיות שונות, סדנאות למיצוי זכויות הן למעשה מעין "קורס קטן" וממוקד בן 3.5 שעות לפחות הכולל מתן ידע על שירותים וזכויות עבור אוכלוסיית היעד אופן מימושם והעצמה בהקשר של מימוש הזכויות וצמצום הפערים בתחומים שונים כגון תעסוקה.

הוועדה בוחנת האם מדובר בהתקשרות לביצוע מיזם משותף או בתמיכה:

מחויבות לביצוע הפעילות – היחידה המקצועית מציינת את החלטת ממשלה מס' 1782 בנושא "הטלת תפקידים בתחום אוכלוסיות הלהט"ב" במסגרתה הוחלט, בין היתר על קידום שירותים, העלאת מודעות והעצמה, ולביצוע פעולות למען אוכלוסיות הלהט"ב. היוזמה לביצוע הפעילות – היחידה פועלת לתת מענה לצרכים של קבוצות ספציפיות בתוך אוכלוסיות הלהט"ב. מר שמאי מציין כי היחידה לקידום אוכלוסיות להט"ב ערכה לפני כשנה איתור צרכים ונמצא כי קיים צורך לביצוע תכנית ייחודית המותאמת ל-הטב"קים דתיים וחרדים. כמו כן, המשרד מפעיל תוכנית לנשים ל"טבקות במגזר הדתי וכן תכנית למתן מידע וקידום הסובלנות בנוגע לאתגרים והצרכים של להט"ב המשתייכים לאוכלוסייה הדתית.



מידת המעורבות של המשרד – באה לידי ביטוי בוועדות ההיגוי ובקביעת תוכנית העבודה ותקציב העבודה.

שיקולים נוספים – העמותה הצהירה כי ללא המשרד הפרויקט לא היה מבוצע, כמו כן למשרד ישמרו זכויות בתוצרי המיזם.

הוועדה מבקשת להבין האם הפעילות הנ"ל התקיימה בעבר. היחידה המקצועית מציינת כי העמותה פעלה בתחום רבים לקידום הטב"קים דתיים לרבות – פעילות לשינוי מדיניות וחקיקה, ליווי הטב"קים ביציאה מהארון ועוד, אך כלל השירותים המצויינים לעיל הם שירותים חדשים שלא ניתנו בעבר על ידי העמותה. היחידה המקצועית מציינת כי אף נבחנה אפשרות להעמיד במסגרת המיזם המשותף פלטפורמה מקוונת לתמיכה אנונימית בגברים מאוכלוסיית היעד כפי שנעשה בהתקשרות המשרד במיזם משותף עם עמותת בת קול, אך מאחר שהעמותה מפעילה פלטפורמה דומה – הוחלט שלא לפעול בביצוע פעילויות מקוונות.

הוועדה מבקשת התייחסות לסך ההכנסות שמתקבלות מהטיפולים ואופן השימוש בהם. מר שמאי מבהיר כי לא יהיו הכנסות לעמותה או לפרויקט כלל, כאשר הסכומים שישולמו יועברו באופן ישיר לספק המשנה. לבקשת סגן החשב, ובהתאם להוראת תכ"מ 7.3.3 ("ערבויות") מובהר כי ביצוע ההתקשרות מותנה בקבלת ערבות דיגיטלית בהתאם להוראת תכ"מ 14.4.1 (ערבויות דיגיטליות).

הוועדה מבקשת לקבל פירוט אודות המקורות התקציביים העצמאיים של העמותה – גב' ארמוני מבהירה כי לאחר בדיקה למול העמותה המקורות התקציביים של העמותה הם תרומות מקרנות שונות בארץ ובעולם שירשמו בדו"חות הכספיים של העמותה. מצ"ב הצהרת העמותה **כנספח ב'**.

ראש אגף תקציבים מוסר כי מקור המימון יהא העברה תקציבית שהיא תוצאה של הסכם פוליטי תקציבי לפי החלטת ממשלה מס' 551 מיום 24.10.2021 לפיה יועמד; תקציב למשרד לשוויון חברתי לטיפול באוכלוסיות הלהט"ב. ממונה ייעוץ משפטי מציינת כי בהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1801, כאשר בגוף נהנה אחד נדרשת חוות דעת משפטית. לאור הדברים שהוצגו לעיל ובפרט כי העמותה היא היחידה הנותן מענה ספציפי לגברים הטב"קים דתיים, והסכימה להעמיד מחצית ממימון המיזם, כך שהדברים עומדים בפטור לפי תקנה 3(30) – אין מניעה משפטית. בהתאם להנחיות, במסגרת ההסכם יהא על העמותה להתחייב כי קבלת הכספים אינה כרוכה בכל התחייבות ישירה או עקיפה, לרבות התחייבות עתידית, כלפי גורם פוליטי כלשהו. לאור האמור לעיל, ולאור המאפיינים המפורטים לעיל, הוועדה סבורה כי התקשרות לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים היא מתאימה בנסיבות הענין נוכח ייחודיותו של הארגון במתן השירותים המבוקשים וכן נוכח נכונותו להעמיד ממקורותיו לפחות מחצית מהעלות של המיזם.

סגן החשב מבקש להבין האם קיים תקציב. המנהל הכללי משיב כי בימים אלה מועברת פנייה לוועדת הכספים. סגן החשב מנחה שאין להעביר הסכם כלשהו לחתימה כל עוד אין מקור תקציבי ודאי. המנהל הכללי מציין כי המשרד יפעל לקבלת הכספים ועד אז יעמיד מקור תקציבי חלופי עבור שנה אחת בלבד.

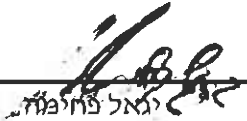
הוחלט:

1. בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים לאשר התקשרות במסגרת מיזם משותף עם עמותת חברותא על פי כלל העקרונות המפורטים לעיל בסך שנתי של עד 999,950 ₪ (שני הצדדים) כולל מע"מ, כאשר חלקו של המשרד לא יעלה על 499,975 ₪ (כולל מע"מ) (חלק המשרד), בכפוף לכך שהעמותה תעמיד ממקורותיה העצמאיים סכום שלא יפחת ממחצית עלות ביצוע המיזם. תקופת ההתקשרות תהא שנתיים עם אופציות למשרד להארכת תקופת ההתקשרות בעד בת 12 חודשים נוספים במצטבר. תקציב לשנתיים (שני הצדדים): 1,999,900 ₪, חלקו של המשרד לשנתיים: 999,950 ₪.
2. ההתקשרות במיזם המשותף כאמור תהיה כפופה לדיני המכרזים ולאחר שפורסמה הודעה באתר האינטרנט של מנהל הרכש לפי תקנה 3 לתקנות חובת המכרזים ובכפוף לתנאים הנזכרים בה.
3. החלטה זו כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית.



4. ההתקשרות כפופה לקיום תקציב. העברת הסכם לעמותה באישור סגן החשב.

תקנה תקציבית: _____


יגאל כחיפמן


אמיר גטהון


מאיר בינג


נחמה גלבר צור


משה הומינר


עדי שמאי